

ІНФОРМАЦІЯ

про стан виконання Антикорупційної програми Закарпатської обласної державної адміністрації на 2021 рік (за 1-ше півріччя 2021 року).

Відповідно до підпункту 4.2 пункту 4 розпорядження голови облдержадміністрації від 31.05.2021 року № 470 „Про Антикорупційну програму Закарпатської обласної державної адміністрації на 2021 рік” відділ запобігання і виявлення корупції апарату облдержадміністрації інформує про стан виконання заходів Програми протягом першого півріччя 2021 року.

Згідно із статтею 19 Закону України „Про запобігання корупції” з урахуванням Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – НАЗК) та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням НАЗК від 8 грудня 2017 року № 1379, розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 31.05.2021 року № 470 затверджено Антикорупційну програму Закарпатської обласної державної адміністрації на 2021 рік, яку погоджено наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 30.06.2021 року № 349/21 „Про погодження антикорупційної програми Закарпатської обласної державної адміністрації на 2021 рік”.

Керівниками структурних підрозділів облдержадміністрації та райдержадміністрацій видано відповідні розпорядчі документи, якими затверджено внутрішні плани заходів з реалізації Антикорупційної програми Закарпатської облдержадміністрації на 2021 рік, визначено відповідальних за проведення заходів щодо запобігання проявам корупції осіб, які проходили навчання та підвищення кваліфікації з цих питань. До відома державних службовців під розпис доведено правила поведінки осіб, уповноважених на виконання функцій держави і місцевого самоврядування та попереджено про спеціальні обмеження під час проходження служби. З претендентами на заміщення вакантних посад державних службовців проводиться роз’яснювальна робота щодо необхідності дотримання вимог законів України „Про державну службу”, „Про запобігання корупції” та наказу Національного агентства України з питань державної служби України від 05.08.2016 року № 65 „Про затвердження Загальних правил етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування” (із змінами, внесеними згідно з наказом НАДСУ № 72-21 від 28.04.2021 року, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 20 травня 2021 року № 668/36290).

З метою мінімізації корупційних ризиків, відкритості і прозорості, запобігання корупційним проявам під час проведення конкурсів на зайняття вакантних посад державної служби відповідно до Закону України „Про державну службу” та постанови Кабінету Міністрів України від 25.03.2016 року № 246 „Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби” (із змінами і доповненнями) керівником апарату облдержадміністрації та керівниками структурних підрозділів облдержадміністрації здійснюється контроль за дотриманням вимог чинного законодавства та проводиться активна роз’яснювальна робота з членами комісії з проведення конкурсу на зайняття вакантних посад державної служби категорій „Б” і „В” та працівниками відділу управління персоналом та нагород апарату облдержадміністрації, на яких покладено функції з організації проведення конкурсів. Зокрема, працівниками відділу управління персоналом та нагород апарату облдержадміністрації, відповідальними особами по роботі з персоналом у структурних підрозділах облдержадміністрації здійснюється контроль за недопущенням обставин, що можуть призвести до порушень антикорупційного законодавства, до призначення особи на державну службу. Особи, які претендують на посади державної служби, під особистий підпис ознайомлюються з спеціальними обмеженнями встановленими законами України „Про державну службу” та „Про запобігання корупції”.

Відповідно до Порядку призначення на посади державної служби на період дії карантину, установленого з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID -19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 квітня 2020 року № 290 протягом першого кварталу оголошено п’ять доборів на заміщення вакантних посад державної служби категорій „Б” та один на зайняття вакантних посад державної служби категорії „В”.

Забезпечено реалізацію громадянами України права рівного доступу до державної служби відповідно до особистих якостей і досягнень, залучення на державну службу фахових працівників. Протягом першого півріччя 2021 року підготовлено 7 розпоряджень голови облдержадміністрації щодо оголошення конкурсів на заміщення вакантних посад державної служби категорії „Б” та 2 накази керівника апарату облдержадміністрації на посади державної служби категорії „Б” та один категорії „В”.

Відповідно до статей 56-58 Закону України „Про запобігання корупції”, Закону України „Про очищення влади”, постанови Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 року № 171 „Про Порядок проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливого відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком” відділом управління персоналом та нагород апарату облдержадміністрації організаційно забезпечено проведення 12 спеціальних перевірок щодо осіб, які претендують на зайняття посад державної служби.

З метою підвищення ефективності координації здійснення заходів щодо запобігання та виявлення корупції, забезпечення належного рівня взаємодії з спеціальними суб’єктами протидії корупції у кожному структурному підрозділі облдержадміністрації визначено відповідальну (особу), а у райдержадміністраціях відповідно до наказу Національного агентства від 26 квітня 2021 року № 240/21 призначено уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції, які забезпечують контроль за здійсненням заходів з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства та щодо мінімізації можливості виникнення конфлікту інтересів осіб, уповноважених на виконання функцій держави та своєчасного подання Е – декларацій. Про результати проведеної роботи з цих питань щоквартально до 5 числа місяця, що настає за звітним періодом, інформують відділ запобігання і виявлення корупції апарату облдержадміністрації, який аналізує та узагальнює отриману інформацію з метою подальшого інформування керівництва облдержадміністрації.

З метою реалізації статті 45 Закону України „Про запобігання корупції”, вжито невідкладних заходів щодо підготовки до чергового етапу електронного декларування державними службовцями, які зобов’язані щорічно до 1 квітня подавати шляхом заповнення на офіційному веб-сайті Національного агентства декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік.

Для завчасної підготовки до чергового етапу електронного декларування (з 01.01.2021 року) керівникам структурних підрозділів апарату, керівникам структурних підрозділів облдержадміністрації та райдержадміністраціям, відділом запобігання і виявлення корупції апарату облдержадміністрації було підготовлено та надіслано відповідні листи з цих питань, а саме: щодо прийняття законів України від 04.12.2020 року № 1074-IX „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо встановлення відповідальності за декларування недостовірної інформації та неподання суб’єктом декларування декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування” (лист ОДА від 05.01.2021 року № 06-17/35), від 15.12. 2020 року № 1079-IX „Про внесення змін до Закону України „Про запобігання корупції” щодо відновлення інституційного механізму запобігання корупції” (лист ОДА від 12.01.2021 року № 06-17/70), щодо найбільш розповсюджених помилок при заповненні декларацій (лист відділу від 11.01.2021 року № 01-18/6), щодо отримання інформації, необхідної для заповнення декларації з електронних реєстрів (лист відділу від 15.01.2021 року № 01-18/9), 18 січня 2021 року на веб-сайті облдержадміністрації розміщено інформацію щодо чергового подання суб’єктами декларування щорічних електронних декларацій за 2020 рік, щодо своєчасного подання та заповнення декларацій із врахуванням змін, пов’язаних із застосуванням оновленого антикорупційного законодавства (лист ОДА від 20.01.2021 року № 06-17/200), щодо подання декларації та повідомлення про суттєві зміни в майновому стані у зв’язку зі змінами в адміністративно-територіальному устрою (лист ОДА від 03.02.2021 року № 06-17/468), роз’яснення НАЗК № 1 від 03.02.2021 року щодо застосування окремих положень Закону України „Про запобігання корупції” стосовно заходів фінансового контролю (подання декларацій та повідомлень про суттєві зміни в майновому стані) (лист ОДА від 11.02.2021 року № 06-17/596),

відповідну інформацію розміщено на веб-сайті облдержадміністрації у розділі „Антикорупційна діяльність” підрозділ „Декларування” за посиланням <https://carpathia.gov.ua/storinka/deklaruvannya> та „Новини”, щодо переліку оновлень, які з’явилися в Роз’ясненнях 2021 року (лист ОДА від 23.02.2021 року № 06-17/721), щодо повідомлення про суттєві зміни в майновому стані суб’єкта декларування (лист ОДА від 01.03.2021 року № 06-17/772), щодо відповідальності за неподання чи несвоєчасного подання щорічних декларацій суб’єктами декларування у звітному періоді та інформування НАЗК (лист ОДА від 18.03.2021 року № 06-17/926), щодо подання декларації особи яка припинила діяльність на публічній службі (лист ОДА від 25.05.2021 року № 06-17/1566).

З метою забезпечення виконання вимог Закону України „Про запобігання корупції”, листа Національного агентства від 04.03.2021 року № 47-09/11906/21, щодо своєчасного подання декларацій особами, у тому числі працівниками, що звільнились у 2020 році, керівникам структурних підрозділів апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації надіслано листа для вжиття відповідних заходів реагування (лист ОДА від 09.03.2021 року № 06-1749/-6-11). Також, роз’яснено вимоги статті 51-2 Закону України „Про запобігання корупції” (Встановлення своєчасності подання декларацій) та порядку повідомлення НАЗК про випадки неподання чи несвоєчасного подання декларацій суб’єктами декларування.

Відповідно до листа Національного агентства з питань запобігання корупції від 17.03.2021 року № 22-03/15077/21 щодо своєчасного подання, встановлення фактів неподання чи несвоєчасного подання декларацій суб’єктами декларування щорічних декларацій за 2020 рік, декларацій осіб, які припинили діяльність, ефективної реалізації статті 45 Закону України „Про запобігання корупції” було надіслано письмові нагадування про обов’язок подання е-декларацій суб’єктам декларування, які перебувають у соціальній відпустці та звільнилися протягом звітного періоду. До відома суб’єктів декларування було доведено положення законодавства щодо персональної відповідальності особи за порушення вимог фінансового контролю (лист ОДА від 18.03.2021 року № 06-17/926).

Також, 24 лютого 2021 року за участі керівництва апарату облдержадміністрації, відділом запобігання і виявлення корупції апарату облдержадміністрації проведено семінар-тренінг для керівників структурних підрозділів апарату облдержадміністрації, щодо подання е – декларацій у 2021 році. Участь у семінарі прийняли 27 керівників та працівники структурних підрозділів апарату облдержадміністрації.

Для здійснення контролю за дотриманням вимог Закону України „Про запобігання корупції”, виконання Програми в частині своєчасності подання, встановлення фактів неподання чи несвоєчасного подання щорічних декларацій суб’єктами декларування за 2020 рік, керівникам структурних підрозділів апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації надіслано листа, відповідно до якого вищезазначені підрозділи про результати подання декларацій повинні були поінформувати відділ запобігання і виявлення корупції апарату облдержадміністрації до 12.04.2021 року згідно із розробленою формою звітності. Така інформація надійшла від усіх керівників структурних підрозділів апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації.

Відповідно до пункту 5 статті 13-1 Закону України „Про запобігання корупції” відділом запобігання і виявлення корупції апарату облдержадміністрації здійснено перевірку фактів подання суб’єктами декларування декларацій та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному відповідно до цього Закону порядку. У ході перевірки Єдиного державного реєстру декларацій осіб уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування Національного агентства (Реєстр декларацій), станом на 01 квітня 2021 року 464 суб’єкта декларування облдержадміністрації подали е-декларації, у тому числі 55 – звільнені. Фактів неподання чи несвоєчасного подання щорічних декларацій суб’єктами декларування за 2020 рік, не встановлено.

Про результати проведеної роботи щодо своєчасного подання, встановлення фактів неподання чи несвоєчасного подання декларацій суб’єктами декларування щорічних декларацій за 2020 рік, декларацій осіб, які припинили діяльність поінформовано Національне агентство (лист ОДА від 12.04.2021 року № 2073/06-11).

З метою підвищення рівня знань антикорупційного законодавства, недопущення скоєння корупційних правопорушень, вжиття додаткових превентивних заходів щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства України керівникам структурних підрозділів апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації та райдержадміністрацій надіслано ряд інформацій щодо внесення змін до Закону України „Про запобігання корупції”, внесеними згідно із законами (№ 1135-IX від 26.01.2021, № 1219-IX від 05.02.2021, № 1357 - IX від 30.03.2021, № 1443-IX від 29.04.2021, № 1502- IX від 01.06.2021, № 1530- IX від 03.06.2021).

Працівники апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації також беруть участь у навчаннях, короткострокових семінарах, онлайн-навчаннях у дистанційному форматі, вебінарах, круглих столах з питань запобігання та виявлення корупції.

Так, у період з 1 по 5 березня 2021 року працівники відділу запобігання і виявлення корупції апарату облдержадміністрації успішно закінчили онлайн-курс „Просто про е-декларування”, розроблений Національним агентством з питань запобігання корупції спільно з платформою онлайн-курсів Prometheus за підтримки Проекту міжнародної технічної допомоги „Підтримка організацій-лідерів у протидії корупції в Україні „Взаємодія” за фінансової підтримки Агентства Сполучених Штатів з міжнародного розвитку (USAID), про що отримали відповідні сертифікати.

Працівники відділу запобігання і виявлення корупції апарату облдержадміністрації 30 березня 2021 року прийняли участь у заході „Онлайн - марафон останньої надії”, який проводила громадська організація „Антикорупційний штаб” за участі Національного агентства, щодо особливостей заповнення щорічних електронних декларацій за 2020 рік.

У період з 15 березня по 20 квітня 2021 року два працівники відділу запобігання і виявлення корупції апарату облдержадміністрації та один працівник структурного підрозділу облдержадміністрації пройшли підвищення кваліфікації за загальною професійною (сертифікатною) програмою „Програма підвищення кваліфікації з питань запобігання корупції та забезпечення доброчесності”, з 15 березня до 09 квітня 2021 року (дистанційне навчання у режимі відкладеного часу) та з 12 до 20 квітня 2021 року (дистанційне навчання у режимі реального часу) в обсязі 60 годин/2 кредити ЄКТС), про що отримали відповідні сертифікати.

Також, працівники відділу запобігання і виявлення корупції апарату облдержадміністрації у червні 2021 року на платформі EdEra пройшли онлайн-курс „Впливай – викривай”, який розроблений Національним агентством за підтримки Міжнародного фонду „Відродження”. Курс присвячений історії викриття корупції, правам та гарантіям викривачів та навчає як правильно повідомляти про корупцію. Після закінчення онлайн-курсу учасники отримали відповідні сертифікати. Загалом, протягом першого півріччя 2021 року 17 працівників облдержадміністрації підвищили свої знання з питань запобігання корупції.

Крім того, працівники апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації у першому півріччі 2021 року підвищували свої актуальні навички на онлайн-курсах на найбільшій освітній платформі України „Прометеус” з питань запобігання і виявлення корупції та щодо проходження державної служби в органах місцевої виконавчої влади. Сертифікати про успішне закінчення курсів надані виконавчим директором Центру протидії корупції Дариною Калинюк. Також 5-ть державних службовців прийняли участь в онлайн – навчанні організованому та проведеному Міжрегіональним управлінням Національного агентства з питань державної служби у Львівській та Закарпатській областях на тему „Окремі питання процедури проведення конкурсу на посади державної служби”. Всього, з питань проходження державної служби підвищили свої знання 27 держслужбовців облдержадміністрації.

Відповідно до листа Національного агентства від 25 червня 2021 року щодо розроблення професійного стандарту „Уповноважений з антикорупційної діяльності”, 29 червня 2021 року працівники відділу запобігання і виявлення корупції апарату облдержадміністрації прийняли участь у заповненні на сайті Національного агентства „Анкети експертного опитування щодо оцінювання частоти застосування та важливості кожної трудової функції уповноваженого з антикорупційної діяльності”, а 30 червня 2021 року у онлайн-навчанні з питань візування антикорупційним уповноваженим проектів актів організації публічного сектору.

Відповідно до графіку проведення навчань передбачених Програмою, з метою підвищення рівня кваліфікації у сфері публічних закупівель Центром громадського моніторингу та досліджень за підтримки департаменту економічного розвитку та регіонального розвитку, торгівлі, залучення інвестицій, забезпечення виконання державних програм та контролю за їх виконанням облдержадміністрації 27 травня 2021 року для відповідальних працівників облдержадміністрації та райдержадміністрацій організовано та проведено навчання з питань закупівель відповідно до Закону України „Про публічні закупівлі”. Також, працівники облдержадміністрації пройшли навчання у Школі уповноважених осіб за темою: публічні закупівлі та робота електронної системи „ProZorro” та у вебінарі „Практика закупівель-2021: бліц-відповіді на запитання закупівельників”. Загалом, 20 осіб підвищили свої знання з питань організації та проведення публічних закупівель що дозволить у подальшому запровадити високий рівень проведення тендерів у замовників.

Проводиться робота з попередження умов, що можуть призвести до виникнення конфлікту інтересів у діяльності працівників апарату облдержадміністрації шляхом проведення з ними роз’яснювальної роботи відповідно до норм антикорупційного законодавства.

З метою формування єдиного підходу до розуміння і дотримання правил запобігання та врегулювання конфлікту інтересів та пов’язаних з ним обмежень, вжиття превентивних заходів, керівникам структурних підрозділів апарату облдержадміністрації, структурних підрозділів облдержадміністрації та райдержадміністрацій надіслано методичні рекомендації Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.04.2021 року № 5 щодо застосування окремих положень Закону України „Про запобігання корупції” стосовно запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, дотримання обмежень щодо запобігання корупції (лист ОДА від 12.04.2021 року № 06-17/1202). Інформацію щодо Методичних рекомендацій розміщено на головній сторінці веб-сайту облдержадміністрації в розділі „Антикорупційна діяльність”.

Відповідно до запиту Національного агентства з питань запобігання корупції від 30 квітня 2021 року № 31-02/29319/21 щодо здійснення моніторингу та контролю за виконанням актів законодавства з питань запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності державних службовців обласною державною адміністрацією було здійснено моніторинг та надіслано до Національного агентства копії положень про преміювання державних службовців апарату облдержадміністрації та структурних підрозділів облдержадміністрації зі статусом юридичної особи, завірених у встановленому порядку (лист ОДА від 14.05.2021 року № 3435/06-12).

З метою підвищення рівня знань антикорупційного законодавства, недопущення скоєння корупційних правопорушень, вжиття додаткових превентивних заходів щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства України керівникам структурних підрозділів апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації та райдержадміністрацій надіслано рекомендації щодо врегулювання конфлікту інтересів у підпорядкованих підрозділах (лист ОДА від 05.05.2021 року № 06-17/1704).

З метою вжиття додаткових превентивних заходів щодо врегулювання конфлікту інтересів відповідно до вимог Закону України „Про запобігання корупції”, здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства України під час виконання службових повноважень, недопущення скоєння адміністративних та кримінальних корупційних правопорушень керівникам райдержадміністрацій, структурних підрозділів апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації, керівникам підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління надіслано відповідного листа щодо запобігання та покрокового врегулювання конфлікту інтересів, проведення моніторингу щодо обмеження спільної роботи близьких осіб у підпорядкованих підрозділах та підприємствах, установах, організаціях, які знаходяться у підпорядкуванні державного органу (лист ОДА від 14.06.2021 року № 06-17/1735).

З метою забезпечення належного рівня знань антикорупційного законодавства, виконання вимог статей 53-58 Закону України „Про запобігання корупції”, недопущення скоєння корупційних правопорушень працівниками, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, керівникам районних державних адміністрацій, апарату облдержадміністрації та структурних підрозділів облдержадміністрації було надіслано відповідного листа з цих питань.

Відповідно до частини четвертої статті 53 та частини першої статті 53¹ Закону України „Про запобігання корупції” щодо організації роботи із повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами, на головній сторінці веб-сайту обласної державної адміністрації розміщено рубрику „Повідом про корупцію”. З метою забезпечення умов для повідомлення про порушення вимог Закону іншою особою через спеціальну (окрему) телефонну лінію за номером (0312) 616925, а також вказана окрема електронна скринька antikor@carpathia.gov.ua для звернення електронним листом про порушення вимог Закону України „Про запобігання корупції”.

З метою визначення внутрішніх процедур і механізмів прийняття та розгляду повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання корупції”, перевірки та належного реагування на такі повідомлення відповідно до вимог статті 53² Закону України розпорядженням голови облдержадміністрації від 26.05.2020 року № 276 затверджено Порядок організації роботи з повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами в Закарпатській обласній державній адміністрації. Протягом звітнього періоду до облдержадміністрації повідомлень щодо порушень вимог Закону України „Про запобігання корупції” вчинених посадовими особами облдержадміністрації від викривачів не надходило.

Розпорядженням голови облдержадміністрації від 31.03.2021 року № 235 затверджено Порядок організації роботи із впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання корупції” в Закарпатській обласній державній адміністрації. Розпорядженням, зобов'язано керівника апарату облдержадміністрації та керівників структурних підрозділів облдержадміністрації забезпечити дотримання вимог зазначеного Порядку в роботі із впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення про корупцію, внесеними викривачами. Координацію роботи та узагальнення інформації щодо виконання розпорядження покладено на відділ запобігання і виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації.

Відповідно до підпункту 1.4 пункту 1 плану заходів з виконання Антикорупційної програми Закарпатської обласної державної адміністрації на 2021 рік затвердженої розпорядженням голови облдержадміністрації від 31.05.2021 року № 470, відділом запобігання і виявлення корупції апарату облдержадміністрації здійснено моніторинг адміністративних та кримінальних корупційних правопорушень скоєних державними службовцями та посадовими особами на яких поширюється дія Закону України „Про запобігання корупції”. З метою вжиття додаткових превентивних заходів щодо дотримання вимог фінансового контролю, врегулювання конфлікту інтересів, здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства України під час виконання службових повноважень, недопущення скоєння адміністративних та кримінальних корупційних правопорушень у підпорядкованих підрозділах, інформацію щодо проведеного моніторингу адміністративних корупційних правопорушень скоєних державними службовцями та посадовими особами на території області за 5-ть місяців 2021 року надіслано керівникам райдержадміністрацій, структурних підрозділів апарату та керівникам структурних підрозділів облдержадміністрації (лист ОДА від 11.06.2021 року № 01-17/1733).

Під час проведення нарад із заступниками голови облдержадміністрації, керівником апарату та керівниками структурних підрозділів облдержадміністрації, голова облдержадміністрації постійно наголошує на необхідності дотримання вимог антикорупційного законодавства України.

Юридичним відділом апарату обласної державної адміністрації готуються висновки за результатами проведення юридичної експертизи розпоряджень облдержадміністрації, що підлягають державній реєстрації у Південно-Західному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Івано-Франківськ), на наявність у проектах розпоряджень норм, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Протягом першого півріччя 2021 року подано на державну реєстрацію та відповідно зареєстровано 5 розпоряджень голови облдержадміністрації. Фактів, що можуть свідчити про вчинення корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень посадовими особами апарату облдержадміністрації та структурних підрозділів облдержадміністрації не виявлено.

Під час розгляду у судових засіданнях пріоритетних справ сторонами, яких є облдержадміністрація представництво інтересів здійснюється за участі двох працівників юридичного відділу апарату облдержадміністрації протягом першого півріччя 2021 року не здійснювалось.

На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 17.01.2018 року № 55 „Деякі питання документування управлінської діяльності”, відповідного розпорядження голови облдержадміністрації 08.06.2018 № 365 з метою виявлення, запобігання та недопущення скоєння корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень в апараті та структурних підрозділах облдержадміністрації, відділом запобігання і виявлення корупції апарату облдержадміністрації забезпечено візування проектів наказів апарату та розпоряджень голови облдержадміністрації.

Відповідно до Закону України „Про доступ до публічної інформації”, Указу Президента України „Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації” в облдержадміністрації видано відповідні розпорядження з цих питань. Згідно із розпорядженням голови облдержадміністрації від 27.11.2017 року № 632 „Про забезпечення доступу до публічної інформації” відділ документообігу та контролю апарату облдержадміністрації визначено відповідальним за попередній розгляд, опрацювання, облік, систематизацію, аналіз, надання відповідних консультацій та контроль за своєчасним поданням відповідей на запити на інформацію, що надійшли на ім’я голови, першого заступника та заступників голови облдержадміністрації.

Забезпечено оприлюднення на офіційному веб-сайті облдержадміністрації інформації, зазначеної у статті 15 Закону України „Про доступ до публічної інформації”, щодо дотримання прав громадян на доступ до публічної інформації шляхом надання інформації за запитом, що надходять до облдержадміністрації відповідно до цього закону.

Протягом першого півріччя 2021 року обласною державною адміністрацією отримано 128 запитів на інформацію, з них 53 – від фізичних осіб, 13 – юридичних осіб, 62 – від представників засобів масової інформації. Проаналізувавши та систематизувавши запити на інформацію, які надійшли на адресу державної адміністрації, визначено види запитуваної інформації за змістом: правова інформація, інформація про особу, стан довкілля, інформація довідково-енциклопедичного характеру, інші питання.

Відділом документообігу та контролю забезпечено своєчасне опрацювання запитів на інформацію розпорядниками інформації, та надання відповідей на такі запити в порядку, та в строки, установлені Законом України „Про доступ до публічної інформації”.

За результатами розгляду запитів на інформацію 75 запитів задоволено, 51 - надіслано належним розпорядникам інформації, 2 - відмовлено.

Кожний запит на отримання публічної інформації розглядається з наданням обґрунтованої відповіді, без порушення строків виконання.

У разі якщо запит на інформацію стосується інформації, необхідної для захисту життя чи свободи особи, щодо стану довкілля, якості харчових продуктів і предметів побуту, аварій, катастроф, небезпечних природних явищ та інших надзвичайних подій, що сталися або можуть статись і загрожують безпеці громадян, відповідь надається не пізніше 48 годин з дня отримання запиту.

На веб-сайтах обласної та районних державних адміністрацій в установленому порядку забезпечується своєчасне оприлюднення проектів розпорядчих документів, що підлягають обговоренню. Систематично та оперативно оновлюється інформація про діяльність структурних підрозділів. На офіційному веб-сайті облдержадміністрації в рубриці „Публічна інформація” щомісяця оприлюднюються звіти про результати розгляду запитів на інформацію.

Відповідно до Закону України „Про звернення громадян”, Указу Президента України від 7 лютого 2008 року № 109/2008 „Про першочергові заходи щодо забезпечення реалізації та гарантування конституційного права на звернення до органів державної влади та органів місцевого самоврядування”, з метою забезпечення належного розгляду звернень і організації особистого прийому громадян, розпорядженням голови облдержадміністрації від 15.04.2021 року № 280 затверджено графік особистого прийому громадян в обласній державній адміністрації.

За звітний період до облдержадміністрації надійшло - 2 040 звернень громадян, з них: письмових - 1 804, усних - 24. Також функціонує пряма телефонна лінія „Запитай у влади” та телефон довіри, під час проведення яких звернулося 199 осіб. Кожне звернення своєчасно розглянуто з наданням обґрунтованої відповіді, без порушення строків виконання.

У відповідності до вимог розпорядження голови облдержадміністрації від 21.05.2020 року № 265 „Про застосування електронної системи закупівель товарів, робіт і послуг” проведено аналіз здійснення в області закупівель у електронній системі закупівель „ProZorro”.

В умовах децентралізації, пов’язаних із прийняття Постанови Верховної Ради України від 17.07.2020 року №807-IX „Про утворення та ліквідацію районів”, одним з пріоритетних завдань на сьогодні є забезпечення безперебійного отримання населенням якісних адміністративних послуг.

З метою здійснення поетапних та комплексних заходів з підготовки до трансформації центрів надання адміністративних послуг районних державних адміністрацій області, прийнято розпорядження голови облдержадміністрації від 29.07.2020 року № 419 „Про план заходів з підготовки до трансформації центрів надання адміністративних послуг районних державних адміністрацій області”.

Для забезпечення ефективності процесу трансформації ЦНАПів районних державних адміністрацій Міністерством цифрової трансформації України визначено показники оцінки процесу та ключові показники ефективності створення ЦНАПів органами місцевого самоврядування у райцентрах (динаміка підготовки приміщень, забезпечення меблями, обладнанням, створення ЦНАПів органів місцевого самоврядування, ліквідації ЦНАПів районних державних адміністрацій).

29 листопада 2020 року набрав чинності Закон України від 3 листопада 2020 року № 943-IX „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі”, яким передбачається ціла низка якісних перетворень у сфері надання адміністративних послуг, визначено, як має утворюватися ЦНАП, що таке Єдиний державний веб-портал електронних послуг, які повноваження у адміністратора ЦНАПу, критерії територіальної доступності, здійснення моніторингу якості надання адміністративних послуг тощо.

З метою забезпечення належної доступності адміністративних послуг можуть утворюватися територіальні підрозділи та віддалені (у тому числі пересувні) робочі місця адміністраторів центрів надання адміністративних послуг.

Територіальні громади, з урахуванням Закону України „Про співробітництво територіальних громад”, можуть укласти між собою договори про співробітництво територіальних громад з метою підвищення якості надання послуг населенню на основі спільних інтересів та цілей.

Тобто ЦНАПи, які утворені міськими, селищними радами, що здійснюють свої повноваження в населених пунктах – адміністративних центрах районів, які діяли до 31 січня 2020 року мають забезпечити надання послуг населенню інших територіальних громад до утворення у таких громадах повноцінних ЦНАПів. При цьому застосовується Закон України „Про співробітництво територіальних громад”.

Суб’єкти звернення мають право на безоплатне отримання інформації про адміністративні послуги та порядок їх надання, ознайомитися з інформаційними та технологічними картками, а також із вичерпним переліком необхідних документів для отримання адміністративної послуги на офіційних веб-порталах ЦНАПів та на порталі ДІЯ Мінцифри України.

З метою забезпечення комфортних умов для надання адміністративних послуг в області функціонує 36 центрів надання адміністративних послуг (ЦНАП), з них 4 функціонують при райдержадміністраціях.

На виконання вимог Закону України „Про публічні закупівлі” проводиться цілеспрямована робота щодо впровадження реформи електронних закупівель на території Закарпатської області.

Протягом звітнього періоду було вжито комплекс організаційно-практичних заходів, направлених на підвищення ефективності використання бюджетних коштів, їх економного

витрачання, подолання корупції у сфері публічних закупівель, створення конкурентного середовища при проведенні торгів.

Під час проведення публічних закупівель замовники області дотримуються принципів прозорості і доступності інформації про закупівлі та підзвітності, шляхом оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу річних планів закупівель, використання електронної системи закупівель з метою відбору постачальника та проведення закупівель через електронну систему „ProZorro”. У відповідності до вимог розпорядження голови облдержадміністрації від 21.05.2020 року № 265 „Про застосування електронної системи закупівель товарів, робіт і послуг” проведено аналіз здійснення в області закупівель у електронній системі закупівель „ProZorro”.

За результатами даних системи електронних державних закупівель „ProZorro” за звітний період 967 замовниками нашої області проведено 25,75 тис. процедур на очікувану вартість 4,99 млрд. грн., та в яких взяли участь 5,05 тис. учасників, економія становить 82,50 млн. грн.

Економія коштів в закупівлях, що успішно завершилися у звітньому періоді склала 36,84 млн. грн., при цьому економія в надпорогових закупівлях склала 26,37 млн. грн., а в допорогових закупівлях - 10,47 млн. грн.

За результатом аналізу використання електронної системи закупівель замовниками області можна констатувати, що кількість та очікувана вартість завершених закупівель продовжують зростати.

Крім того, спостерігається збільшення кількості організаторів закупівель та учасників, що може свідчити про розширення кола користувачів системи і є позитивним показником підвищення відкритості, доступності та конкурентності закупівель, які здійснюються із використанням системи.

З метою підвищення якості організації публічних закупівель, мінімізації ризиків та можливих порушень вимог нормативних документів у цій сфері департамент економічного розвитку та регіонального розвитку, торгівлі, залучення інвестицій, забезпечення виконання державних програм та контролю за їх виконанням облдержадміністрації здійснює моніторинг впровадження системи закупівель, надає замовникам методологічну допомогу, інформує про новини у законодавстві, важливі події, організовує та проводить семінари-навчання як для замовників так і для учасників торгів.

Так, центром громадського моніторингу та досліджень за підтримки департаменту економічного розвитку та регіонального розвитку, торгівлі, залучення інвестицій, забезпечення виконання державних програм та контролю за їх виконанням облдержадміністрації, в рамках проекту „Школа Уповноважених осіб” як спосіб підвищення професійності закупівель у західній Україні”, 27 травня 2021 року у місті Ужгороді було проведено навчання для представників органів державної влади та місцевого самоврядування, які нещодавно стали або мають намір стати у майбутньому уповноваженими особами і займатись закупівлями професійно. Програма навчання включала теоретичний і практичний досвід та знання з публічних закупівель і дозволить запровадити високий рівень проведення тендерів у замовників, які делегували учасників до участі у „Школі Уповноважених осіб”.

Також, 16-17 червня 2021 року для замовників та постачальників Закарпаття представниками ДП „ProZorro” в облдержадміністрації було проведено навчальний семінар „Як Замовникам ефективно закупити, а Постачальникам вигідно продати в системі ProZorro Market?”. Під час проведення семінару присутні дізналися про особливості застосування Закону України „Про публічні закупівлі” при закупівлі товарів в е-каталозі та покроковий алгоритм здійснення закупівель в е-каталозі, перспективні категорії товарів та механізми збільшення продажів через е-каталог.

З метою створення сприятливих умов просування концепції електронного каталогу, який дозволяє замовникам спростити процедуру закупівлі та швидко і зручно купувати товари з використанням електронного каталогу через інтерфейс авторизованих майданчиків разом із керівниками структурних підрозділів облдержадміністрації підписано Меморандум про співпрацю з Державним підприємством „ProZorro”.

Відповідно до Меморандуму сторони співпрацюватимуть надаючи взаємну допомогу та консультаційну підтримку у питаннях щодо використання замовниками: електронного каталогу „Prozorro Market” для здійснення закупівель товарів, вартість яких не перевищує 50 тисяч гривень, електронного каталогу „Prozorro Market” для здійснення закупівлі товару, вартість якого дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою, ніж 200 тисяч гривень, для замовників, визначених пунктами 1-3 частини першої статті 2 Закону України „Про публічні закупівлі”, та меншою, ніж 1 мільйон гривень для замовників, визначених пунктом 4 частини першої статті 2 Закону. Крім того, Меморандум передбачає проведення спільних заходів (які включають серед іншого робочі зустрічі, наради, відеоконференції в онлайн -режимі тощо) для обговорення питань у рамках співробітництва, а також інформування громадськості про співпрацю сторін.

Відповідно до вимог Закону України „Про відкритість використання публічних коштів” оприлюднюється інформація про використання публічних коштів на Єдиному веб-сайті використання публічних коштів.

Крім того, на офіційному сайті облдержадміністрації та Центру підтримки підприємництва розміщується щотижнево інформація про найбільш актуальні тендери Закарпаття.

На веб-сайті облдержадміністрації для керівництва та використання замовниками в роботі розміщені, зокрема, актуальні нормативно-правові акти з питань публічних закупівель; рекомендації щодо практичних питань планування закупівель, тощо.

Також, у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2020 року № 1266 замовниками області оприлюднюються на власному веб-сайті обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, його очікуваної вартості та/або розміру бюджетного призначення.

Відділом запобігання і виявлення корупції апарату облдержадміністрації проводиться моніторинг кількісних показників корупції в області, скоєних державними службовцями та посадовими особами органів влади та органів місцевого самоврядування. У ході перевірки Єдиного державного реєстру судових рішень встановлено, що працівники апарату облдержадміністрації та структурних підрозділів облдержадміністрації протягом першого півріччя 2021 року до відповідальності за вчинення адміністративних корупційних правопорушень не притягались.

Одночасно інформуємо, що 12 лютого 2021 року Національним агентством з питань запобігання корупції на одного із начальників управління департаменту облдержадміністрації за результатами повної перевірки щорічної декларації за 2018 рік, було складено адміністративний протокол за порушення вимог пункту 7 частини 1 статті 46 Закону України „Про запобігання корупції”, відповідальність, за яке передбачено частиною 4 статті 176-6 Кодексу України про адміністративні правопорушення (порушення вимог фінансового контролю).

30.03.2021 року постановою Ужгородського міськрайонного суду протокол закрито у зв'язку з закінченням строку накладання адміністративного стягнення.

Здійснено ряд заходів з проведення роз'яснень щодо змін в антикорупційному законодавстві. Зокрема, на офіційному веб-сайті (Розділ-Антикорупційна діяльність) облдержадміністрації розміщено інформацію про найбільш актуальні законодавчі акти щодо запобігання корупції та зобов'язано керівників райдержадміністрацій та структурних підрозділів облдержадміністрації постійно оновлювати відповідні веб-сайти у підпорядкованих підрозділах.

З метою поширення інформації серед громадськості щодо проведення заходів з реалізації державної антикорупційної політики, антикорупційна програма Закарпатської обласної державної адміністрації на 2021 рік розміщена на офіційному веб-сайті облдержадміністрації у розділах „Нормативна база” та „Антикорупційна діяльність”. Крім того, інформація про стан виконання заходів Програми до 15 числа щоквартально розміщується на веб-сайті облдержадміністрації у розділі „Антикорупційна діяльність”.

З метою формування антикорупційного світогляду закладами освіти велика увага приділяється просвітницькій роботі з учнями щодо нетерпимості до проявів корупції. Формування антикорупційної правосвідомості підростаючого покоління відбувається шляхом удосконалення

правової освіти учнів, яка спрямована на формування освіченості, уміння оперувати правовими знаннями, здатності діяти відповідно до вимог права і закону.

Відповідно до Плану заходів департаменту освіти і науки, молоді та спорту облдержадміністрації у закладах освіти області вживаються заходи щодо недопущення порушень вимог антикорупційного законодавства та створення сприятливих умов для вчинення корупційних правопорушень і ризиків у діяльності посадових і службових осіб та формування в учнів уявлення про соціальне явище корупції та шкоду, яку корупція завдає персонально конкретній людині.

З метою ознайомлення з вимогами антикорупційного законодавства і врегулювання конфлікту інтересів у закладах загальної середньої освіти на уроках правознавства та предмета „Громадянська освіта” через практичні вправи вчителі розтлумачують поняття: корупція, хабарництво (вимагання і пропозиція хабара) та формують в учнів стійке відношення до корупції як до негативного явища; вміння встановити причинно-наслідкові зв'язки корупційних дій, дослідити прояви корупції в повсякденному житті, визначити можливі шляхи подолання корупції, сприяти усвідомленню важливості протидії корупційним схемам, сприяють формуванню у підростаючого покоління активної життєвої позиції та громадянської свідомості.

Закарпатським інститутом післядипломної педагогічної освіти під час курсів підвищення кваліфікації постійно звертається увага вчителів, керівників закладів освіти на дотримання норм Закону України „Про запобігання корупції”, щодо використання службового становища, роботи близьких осіб, алгоритму дій керівника закладу освіти у зв'язку зі встановленням наявності конфлікту інтересів тощо. Таким чином, у закладах освіти області проводиться певна робота щодо вивчення питань, пов'язаних з корупцією, її небезпекою та відповідальністю за корупційні діяння.

З метою формування негативного ставлення громадян до проявів корупції і залучення громадян до участі в антикорупційній діяльності, в області проводиться системна роз'яснювальна робота щодо вжиття заходів, пов'язаних із запобіганням корупції, стратегічною метою якої є реалізація засад державної антикорупційної політики в Україні, дотримання вимог антикорупційного законодавства, забезпечення гарантованих прав людини та громадянина на території держави. На офіційному веб-сайті ОДА є відповідні банери та рубрики з висвітлення зазначеної тематики. У регіональній пресі здійснюється інформаційний супровід проведення реформ та інформування про заходи із запобігання та протидії корупції.

Для інформування громадськості про свою діяльність органами виконавчої влади проводяться різноманітні за формою інформаційні заходи за участі представників мас-медіа, особисті та виїзні прийоми громадян, телефонні „гарячі лінії”, ведеться співпраця з іміджевими виданнями, а також обласне керівництво активно бере участь у суспільно-політичних програмах на загальнодержавних, місцевих теле - та радіоканалах.

Аналіз матеріалів засобів масової інформації області свідчить про систематичне висвітлення теми боротьби з корупцією. Зокрема, на шпальтах обласних та районних газет вміщено наступні матеріали: „Чиновники Ужгородської філії Укрзалізниці брали хабарі у росіян” („РІО”, № 13 від 03.04.2021 р.), „В Ужгороді судитимуть бухгалтера держпідприємства за крадіжку 1,3 млн. грн.” („РІО”, № 14 від 10.04.2021 р.), „СБУ викрила корупційну схему, розроблену чиновниками Держгеокадастру на Закарпатті” , „У корупційних злочинах підозрюються працівники поліції та мешканка Тячівщини” („РІО”, № 16 від 24.04.2021 р.), „Понад 50 гектарів землі виділили незаконно”, „На хабарі попався лісівник”, „200 доларів-за вирішення проблеми „п'яного” водіння” („Новини Закарпаття”, № 16 від 24.04.2021 р.), „За хабар судять чиновницю” („Новини Закарпаття”, № 18 від 08.05.2021 р.), „Двоє податківців вимагали 250 тис. грн. хабаря” („Новини Закарпаття”, № 19 від 15.05.2021 р.), „Проти тіньової зайнятості в області влаштували масштабну кампанію” („Новини Закарпаття”, № 21 від 29.05.2021 р.), „1000 доларів хабаря-за переміщення сигарет” („Новини Закарпаття”, № 22 від 05.06.2021 р.).

В електронних засобах масової інформації області висвітлюється дана тематика, зокрема: <https://www.radiosvoboda.org/a/news-sbu-zakarpattia-rozkradannia/31331477.html> „Закарпаття: СБУ заявляє про розкрадання 1,5 мільйона гривень на будівництві відділення для COVID-19”, <https://www.ukrinform.ua/rubric-economy/3233170-sbu-vikrila-korupcijnu-shemu-kerivnictva-kadastru-zakarpattia.html> „СБУ викрила корупційну схему керівництва кадастру Закарпаття”,

https://zak.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_c=view&_t=rec&id=288886 „За корупційний злочин судитимуть посадовця Закарпатського НДЕКЦ МВС України”, https://zaxid.net/v_uzhnu_vikrili_mahinatsiyi_z_pasportami_studentiv_medikiv_pid_chas_ispitu_krok_n_1519938 „В Ужгороді замість студентів-медиків іспити складали інші люди”, <https://mvs.gov.ua/uk/press-center/news/165-tisyac-griven-zbitkiv-pid-cas-remontu-kamer-v-sizo-na-zakarpatti-nacalniku-vipravnoyi-ustanovi-povidomili-pro-pidozru> „165 тисяч гривень збитків під час ремонту камер в СІЗО на Закарпатті-начальнику виправної установи повідомили про підозру”, <http://m-studio.net.ua/p%D1%96dozra-u-roztrat%D1%96-derzhavnikh-kosht%D1%96v-pershe-sudove-zasidannya/> „Підозра у розтраті державних коштів. Перше судове засідання”, <https://hromadske.ua/posts/na-zakarpatti-suddya-otrimav-6-rokiv-vyaznici-za-habarnictvo> „На Закарпатті суддя отримав 6 років в'язниці за хабарництво”.

Для висвітлення ходу, роз'яснення антикорупційного законодавства у електронних засобах масової інформації області використовуються матеріали відео-конференцій, засідань у форматі „круглих столів” за участі керівництва області, депутатів усіх рівнів, сільських та міських голів. Оперативна інформація з цієї тематики регулярно подається Філією НТКУ „Закарпатська регіональна дирекція” у щоденній програмі новин „Вчасно” та інформаційних програмах мовами національних меншин. Обговорення проблем, пов'язаних з реформуванням та заходами із запобігання та виявлення корупції, проводиться у суспільно-політичних програмах.

Дана тематика також активно висвітлюється і у програмах телевізійних каналів Закарпатська регіональна дирекція філії ПАТ НСТУ „М-студіо”, „Даніо-21 канал”, Uzhinform, телеканали „Тиса-1”, „Перший телеканал”, TV21 Унгвар, „Сіріус”, „UA: Закарпаття” Закарпатської філії Національної суспільної телерадіокомпанії України регулярно подають матеріали з даної тематики у новинах та інтерактивних програмах. На офіційних сайтах облдержадміністрації та райдержадміністрацій функціонує електронне консультативне інформування населення про реалізацію державної антикорупційної політики в Україні.

Начальник відділу запобігання і виявлення
корупції апарату облдержадміністрації

Валерій СЕКЕРНЯ

Петро Ярчич
(0312) 696148