

Звіт
про періодичне відстеження результативності
розпорядження голови облдержадміністрації від 27 листопада
2008 року № 775 “Про державне регулювання цін на продукцію
громадського харчування у навчальних закладах”

1. Вид, назва і дата прийняття регуляторного акту

Розпорядження голови обласної державної адміністрації від 27 листопада 2008 року № 775 “Про державне регулювання цін на продукцію громадського харчування у навчальних закладах” (зареєстровано в Головному управлінні юстиції у Закарпатській області 3 грудня 2008 року за № 48/885).

2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності дії регуляторного акту

Департамент економічного розвитку і торгівлі облдержадміністрації.

3. Цілі прийняття регуляторного акту

Розпорядження прийнято з метою недопущення необґрунтованого підвищення цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах, забезпечення стабільної та незбиткової роботи підприємств громадського харчування, ефективного використання бюджетних коштів.

4. Строк виконання заходів з відстеження результативності

Відстеження результативності розпорядження здійснено відповідно до затвердженого плану – графіку проведення заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів Закарпатської облдержадміністрації 09 лютого 2019 року (грудень 2019 року).

5. Тип відстеження

Періодичне відстеження

6. Методи одержання результатів відстеження

Періодичне відстеження результативності регуляторного акту здійснювалось шляхом опрацювання статистичної інформації.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, та способи одержання даних

Відстеження результативності розпорядження проведено на підставі офіційних статистичних даних про середні роздрібні ціни на основні продовольчі товари, індексів цін на основні продовольчі товари в області.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності актів

На момент здійснення заходів з відстеження в області діє 669 загальноосвітніх навчальних закладів, 16 професійно-технічних, 14 вищих та 572 дошкільних навчальних закладів. У навчальних закладах навчається більше 186 тис. учнів і студентів, що становить 15 відс. населення області, зокрема у загальноосвітніх навчальних закладів навчається 157 тис. учнів, професійно-технічних – 6,6 тис. осіб та у вищих навчальних закладів – 22 тис. студентів.

У навчальних закладах харчування учнів (студентів) здійснюють суб'єкти господарювання – приватні підприємці (переможці конкурсних торгів) на підставі відповідних договорів “Про надання послуг”, що укладаються між керівником навчального закладу та суб'єктом підприємницької діяльності, який здійснює організацію харчування учнів.

Розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 27 листопада 2008 року № 775 встановлено наступні рівні граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах, для всіх суб'єктів господарювання:

- на продукцію власного виробництва – у розмірі до 30 відсотків до ціни закупівлі (придбання) сировини і продовольчих товарів, які використовуються для її виготовлення, включаючи кулінарні, кондитерські вироби та напівфабрикати;
- на продукцію інших товаровиробників (здобно-булочні, кулінарні та кондитерські вироби і напівфабрикати, виготовлені іншими підприємствами громадського харчування, морозиво, ягоди і фрукти свіжі, каву і кавові напої, безалкогольні напої, мінеральні і фруктові води, соки та інші покупні товари), що не піддаються кулінарній обробці, – у розмірі до 10 відсотків до ціни виробника.

Основним показником результативності дії даного регуляторного акту є встановлення економічно-обґрунтованих цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах.

Функції державного контролю за дотриманням державної дисципліни цін, державний контроль (нагляд) та спостереження у сфері ціноутворення відповідно до статті 16 Закону України “Про ціни та ціноутворення” здійснювався Державною інспекцією України з контролю за цінами, яка відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 №442 “Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади” ліквідована, а її функції покладені на Держспоживслужбу України. Але, з 2014 року по 31 грудня 2018 року в Україні діяв мораторій на проведення перевірок підприємств, установ та організацій, фізичних осіб - підприємців контролюючими органами. З 01.01.2019 року втрачає чинність Закон України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

І з 1 січня 2019 року поновлюється принцип проведення планових перевірок, який періодичність перевірок бізнесу в залежності від ступеню ризику підприємства. Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових

заходів державного нагляду, затверджуються Кабінетом Міністрів України за поданням перевіряючого органу.

У свою чергу, проведення позапланових заходів з інших підстав, крім передбачених Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) забороняється.

Державна регуляторна служба наказом від 15.11.2018 р. № 152 затвердила План здійснення комплексних заходів державного нагляду (контролю) на 2019 рік.

В зв'язку з викладеним, в департаменті економічного розвитку і торгівлі відсутня інформація щодо фактів порушень державної дисципліни цін в частині правильності застосування встановлених граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування.

Тому, для здійснення періодичного відстеження розпорядження голови облдержадміністрації були використані дані отримані у телефонному режимі окремих суб'єктів господарювання, які здійснюють харчування учнів та студентів. Як свідчать дані щодо фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарювання – надавачів послуг з громадського харчування, найбільшу питому вагу у витратах обігу займають статті: “заробітна плата з нарахуванням”, “комунальні послуги”, “посуд та інвентар”. Для здешевлення харчування дітей та студентів продовольчі товари закуповувались суб'єктами господарювання, як правило, безпосередньо у товаровиробників, а за умови відсутності виробництва того чи іншого товару в області, – у гуртових підприємств.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Запроваджені розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 27 листопада 2008 року № 775 граничні торговельні надбавки (націнки) на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах для всіх суб'єктів господарювання:

- унеможливають необґрунтоване підвищення цін на продукцію громадського харчування;
- сприяють ефективному використанню бюджетних коштів;
- забезпечують належний рівень соціального захисту школярів;
- забезпечують стабільний фінансовий стан суб'єктів господарювання, які здійснюють харчування учнів (студентів).

Показники результативності розпорядження є обмеженими у зв'язку з відсутністю перевірок контролюючими органами у сфері ціноутворення суб'єктів господарювання, які надають послуги з організації громадського харчування в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах.

З часу проведення останнього відстеження, до департаменту економічного розвитку і торгівлі облдержадміністрації не надходили скарги чи пропозиції від суб'єктів господарювання, які надають послуги з організації харчування учнів щодо перегляду встановленого розміру граничних торговельних надбавок.

Впровадження та використання електронної системи публічних закупівель “Prozorro”, через яку здійснюються тендерні закупівлі послуг щодо забезпечення харчування, сприяло недопущенню зростання цін на продукцію громадського харчування, що реалізується у закладах освіти, оскільки надало змогу

розпорядникам бюджетним коштів на конкурентних засадах здійснювати відбір постачальника таких послуг.

З огляду на вищевказане, вважаємо, що розпорядження голови облдержадміністрації від 27 листопада 2008 року № 775 “Про державне регулювання цін на продукцію громадського харчування у навчальних закладах” у повній мірі забезпечує виконання цілей, визначених при розробці та прийнятті даного регуляторного акту, а також забезпечує баланс інтересів суб’єктів господарювання і споживачів. Тому пропонуємо залишити чинне розпорядження без змін, продовжити його дію, а також здійснювати наступне періодичне відстеження його результативності у IV кварталі 2022 році.

**В.о. директора департаменту
економічного розвитку і торгівлі
облдержадміністрації**

Г. Руснак